

甘肃省农业全产业链建设问题研究

杨肃昌¹, 马保林², 梁雅洁³, 王英¹, 马小涵¹

(1. 兰州大学, 甘肃 兰州 730000; 2. 甘肃省农业建设项目管理站, 甘肃 兰州 730000;
3. 甘肃省财政厅, 甘肃 兰州 730000)

摘要: 农业产业链建设已成为提升甘肃省寒旱农业综合效益、增强农村经济活力的关键路径。目前, 甘肃省在农业全产业链建设中取得了一定成效, 诸如特色农产品集群化发展格局和特色产业园区已经形成, 农业产业发展质量不断提高, 但在构建完整、高效、韧性强、附加值高的农业全产业链体系过程中, 仍面临着产业链前端基础不牢, 规模化、标准化生产水平有待提升等一系列亟待解决的瓶颈问题。为了摸清目前甘肃省全产业链建设实际情况, 为进一步加强甘肃省农业全产业链建设相关政策的制定和实施提供参考依据, 甘肃省农业全产业链课题组于2025年2—4月深入甘肃省数十个县区, 开展了大量实地调研考察和座谈交流, 结合甘肃省农业全产业链建设, 针对其发展中存在的问题指出, 甘肃省农业全产业链构建未来在政策支持科技创新、产业融合、品牌建设和绿色发展等方面具有广阔的发展空间和潜力, 下一步应明确基本发展思路, 采取得当措施。从强化政策引导和顶层设计, 为打造全产业链筑牢基础; 整合优化利益联结机制, 强化产业链的协同效能, 创新“龙头带动、分工协作”的产业化联合体; 培育农业新质生产力, 实现技术破局与业态融合以及技术赋能与产业升级; 强化品牌营销与市场拓展, 提升农产品品牌市场影响力; 强化产业集聚和产业园区发展, 进一步推动产业链、价值链融合发展; 突破深加工技术瓶颈, 纵向延伸产业链条, 向高附加值领域进军; 强化科技支撑作用, 提升农业创新能力等方面梳理出进一步加强甘肃省农业全产业链建设的具体发展举措。

关键词: 农业产业化; 农业全产业链; 建设; 调研考察; 发展思路

中图分类号: S-0; F303 **文献标志码:** A **文章编号:** 2097-2172(2025)10-0883-10

[doi:10.3969/j.issn.2097-2172.2025.10.001](https://doi.org/10.3969/j.issn.2097-2172.2025.10.001)

Research on the Construction Challenges of the Agricultural Whole-industry Chain in Gansu Province

YANG Suchang¹, MA Baolin², LIANG Yajie³, WANG Ying¹, MA Xiaohan¹

(1. Lanzhou University, Lanzhou Gansu 730000, China; 2. Agricultural Construction Project Management Station of Gansu Province, Lanzhou Gansu 730000, China; 3. Department of Finance of Gansu Province, Lanzhou Gansu 730000, China)

Abstract: The construction of agricultural industry chains has become a key path to improve the comprehensive benefits of cold and arid agriculture and enhancing the vitality of rural economy in Gansu Province. At present, significant progress has been achieved in the construction of Gansu's entire agricultural industry chain, such as the formation of a cluster development pattern for characteristic agricultural products, specialized industrial parks, and continuous improvement of the quality of agricultural industry development. However, challenges remain in building a complete, efficient, resilient, and high-value-added agricultural industry chain. Issues such as weak upstream foundations, insufficient scale and standardization in production, and other structural bottlenecks still constrain the progress. To better understand the current situation and provide references for policy formulation and implementation, the research team on Gansu's agricultural whole-industry chain conducts extensive field investigations and interviews across dozens of counties from February to April 2025. Study finds that the future development of Gansu's agricultural industry chain holds broad development space and potential in policy support, technological innovation, industrial integration, brand development, and green growth. Several key strategies are proposed such as strengthening policy guidance and top-level design to consolidate the foundation for full-chain construction, optimizing benefit-linkage mechanisms to enhance coordination efficiency and promote integrated 'leading enterprise-cooperative-farmer' models, fostering new productive forces in agriculture to drive technological breakthroughs, industrial integration, and upgrading, enhancing brand marketing and market expansion to increase product competitiveness, promoting industrial agglomeration and the development of agricultural parks to advance the integration of industrial and value chains, overcoming deep-processing technological bottlenecks to extend the chain toward higher value-added sectors, and

收稿日期: 2025-07-09; 修订日期: 2025-09-08

基金项目: 甘肃省拔尖领军人才培养项目(中共甘肃省委人才工作领导小组文件[2022]6号)。

作者简介: 杨肃昌(1964—), 男, 河南邓州人, 教授, 博导, 研究方向为区域经济学和有机农业发展。Email: suchang64@aliyun.com。

通信作者: 马小涵(1999—), 女(回族), 甘肃甘南人, 硕士, 研究方向为农业绿色转型。Email: 18394143109@163.com。

reinforcing scientific and technological support to strengthen agricultural innovation capacity. Overall, these proposed measures aim to accelerate the comprehensive development of Gansu's agricultural whole-industry chain.

Key words: Agricultural industrialization; Agricultural whole-industry chain; Construction; Field investigation; Development strategy

2017年党的十九大提出“农村一二三产业融合发展”，标志着农业产业化升级为全产业链整合新阶段。2021年4月29日，农业农村部启动现代农业全产业链标准化试点工作。2021年6月农业农村部印发了《关于加快农业全产业链培育发展的指导意见》，并于2021年8月发布《关于开展全国农业全产业链重点链和典型县建设工作的通知》，启动标准化试点，遴选国家级重点链和典型县。2021年11月农业农村部办公厅发布《关于公布全国农业全产业链重点链和典型县建设名单的通知》，其中就有“甘肃省马铃薯全产业链重点链”以及“甘肃省定西市安定区马铃薯全产业链典型县”和“甘肃省环县肉羊全产业链典型县”。甘肃省作为寒旱特色农业大省，亟需通过全产业链构建破解资源约束，尤其在当下乡村振兴战略深入推进与农业现代化加速发展的时代背景下，农业产业链的发展创新已成为提升甘肃省寒旱农业综合效益、增强农村经济活力的关键路径。2023、2024、2025年中共甘肃省委一号文件连续3年部署全产业链建设，核心举措要求按照“寒旱农业-生态循环-绿色产品-甘味品牌全产业链打造的理念，以特色农产品食品加工业为重点，引导一产往后延、二产两头连、三产走高端，推进一二三产业融合发展”。

为了摸清目前甘肃省全产业链建设实际情况，为进一步加强甘肃省农业全产业链建设相关政策的制定和实施提供可参考的研究依据，由兰州大学甘肃省农业全产业链课题组在甘肃省农业农村厅和甘肃省财政厅统一协调下，于2025年2—4月深入定西、天水、平凉、庆阳、武威、张掖、酒泉、陇南、甘南等地的数十个县区，与地方政府主管部门、生产企业及专业合作社进行了实地走访、座谈交流，开展了大量实地调研考察并撰写了调研报告，为进一步加强甘肃省农业全产业链建设梳理出具体发展举措，以期推动甘肃省农业全产业链建设健康有序的高质量发展。

1 甘肃省农业全产业链建设现状

1.1 特色农产品集群化发展格局和特色产业园区已经形成

近年来，甘肃省从作物结构、品种结构、生产结构和区域布局四个层面持续深入推进农业结构调整，推动优势农产品向优势产区集中，全省特色优势农产品基地面积不断扩大^[1]。主要按照沿黄农业产业带及河西农产品主产区、陇东农产品主产区、中部重点旱作农业区、山地特色农业区、高寒牧区“一带五区”的产业布局，加快形成区域性、标准化、规模化连片产业基地，进一步提升产业集中度和规模效应。根据甘肃省农业全产业链课题组调研数据表明，甘肃省目前已形成以马铃薯、中药材（当归、党参等）、高原夏菜、苹果、肉牛、肉羊、制种业为核心的主导产业，其中定西马铃薯、陇西中药材、河西走廊制种业等在全国占据重要地位。同时，现已形成马铃薯、中药材、高原夏菜、苹果、肉牛肉羊、制种、其他特色农产品等七大特色农产品产业集群。一是马铃薯产业集群，其分布区域为定西市（“中国马铃薯之乡”）、临夏州和陇南市，目前全省种植面积约66.67万hm²，年产量超1500万t，占全国总产量的10%以上，其中定西市马铃薯种植面积达20.00万hm²，鲜薯年产量500万t，为全国最大的马铃薯种植基地之一。二是中药材产业集群，其分布区域为陇西县（“中国药都”）、岷县（当归）和渭源县（党参）。目前全省中药材种植面积约30.67万hm²，产量130万t，占全国中药材市场的20%。其中陇西县中药材交易量占全国1/3，年交易额超200亿元。三是高原夏菜产业集群，其分布区域为榆中县（国家级产业园）、兰州新区和河西走廊。种植面积超20.00万hm²，年产量800万t。其中榆中县高原夏菜年外销量占全省70%，产值达50亿元。四是苹果产业集群，其分布区域为静宁县（“中国苹果之乡”）、庆阳市和天水市。目前全省苹果种植面积44.00万hm²，年产量650万t，全国第二大苹果产区。其中静宁县苹果种植面积

6.67 万 hm^2 , 年产值 60 亿元。五是肉牛、肉羊产业集群, 其分布区域为临夏州(肉牛)、甘南州(牦牛)和民勤县(肉羊)。目前肉牛存栏量 500 万头, 肉羊存栏量 3 300 万只, 是全国重要的牛羊肉生产基地。其中临夏州年出栏肉牛 50 万头, 全产业链产值超 80 亿元。六是制种产业集群, 其分布区域为河西走廊(张掖、酒泉、武威)。玉米制种面积 9.33 万 hm^2 , 年产种子 5.8 亿 kg , 占全国玉米用种量的 50% 以上。其中张掖市为全国最大玉米制种基地, 年产值超 100 亿元。七是其他特色农产品产业集群, 譬如种植于陇南市武都区的油橄榄, 种植面积 4.00 万 hm^2 , 占全国种植面积的 50%; 种植于兰州市七里河区、榆中、永靖等地的兰州百合, 种植面积 0.67 万 hm^2 , 年产值达 20 亿元。

与农产品产业集群化发展现状相呼应, 目前甘肃省具有寒旱特色优势的多个国家级现代农业产业园已形成产业化发展态势^[2], 主要包括榆中县高原夏菜现代农业产业园、定西市安定区马铃薯现代农业产业园、张掖市甘州区现代种业产业园、平凉市静宁县苹果产业园、武威市凉州区现代农业产业园、酒泉市肃州区蔬菜种业现代农业产业园和陇西县中药材现代农业产业园。

1.2 农业产业发展质量不断提高, “三品一标”数量迅速提高

1.2.1 地理标志农产品认证数量丰富

目前甘肃省已拥有“兰州百合”“静宁苹果”“岷县当归”等 130 余个国家地理标志产品^[3], 部分产品通过绿色有机认证, 具备差异化竞争优势。从 2009 年到 2022 年甘肃省地理标志农产品认证数量呈现持续增长态势, 尤其在 2010 年后增速加快, 反映出政策支持与产业发展的叠加效应。目前庆阳市、陇南市和酒泉市地理标志农产品认证数量最多。

1.2.2 绿色食品认证数量逐步递增

甘肃省各县 2021—2024 年绿色食品认证数量呈现增长的发展态势。2013 年甘肃省绿色食品认证产品数量为 452 个, 2023 年数量为 2 045 个, 增幅为 352%, 年均增长率为 16.3%^[3]。在地区排名上, 2013—2023 年甘肃省绿色食品认证数量在全国的排名呈现“先降后升、中期突破、后期波动”的态势, 总体上介于 11~15 名^[3], 在全国属于中上水平。

1.2.3 有机认证数量丰富

甘肃省有机认证数量

排名从 2013 年的第 20 位逐步提升至 2021 年的第 4 位^[3], 有机农产品认证数量的显著增长和竞争力的增强。总体而言, 甘肃省有机认证数量排名在 10 年间呈现“先快速上升、后小幅回落”的趋势, 虽后期略有波动, 但较 2013 年仍实现了整体提升, 体现出甘肃有机农业发展潜力与面临的阶段性挑战。

1.3 农业产业生产端规模化水平在不断提升

甘肃省积极推进农业生产端规模化经营, 大力提升生产效率和市场竞争力^[4]。土地流转加速, 新型农业经营主体不断涌现, 有效整合了分散的生产资源。甘肃省农业土地流转呈现“总量扩张与效率优化”的双轨特征。2010—2023 年, 家庭承包耕地流转总面积从 13.27 万 hm^2 跃升至 108.07 万 hm^2 ^[5], 规模扩大 8.2 倍, 年均增速达 16.3%; 流转率从 4.15% 提升至 24.71%, 标志着近 1/4 耕地实现集约化经营。通过改善基础设施与产权交易市场, 正有效破解连片流转瓶颈, 为全产业链的标准化生产奠定土地要素基础^[6]。

1.4 科技对农业的支撑能力显现

科技支撑能力持续强化, 创新驱动效应显现^[7]。甘肃省通过整合科研资源、推广现代农业技术, 显著提升了农业全产业链的科技含量。截至 2023 年, 甘肃省农业科技进步贡献率达 62%, 较 2018 年提高 8.0 个百分点, 建成国家级农业科技园区 5 个、省级现代农业产业技术体系创新团队 23 个^[8]。在种业、节水、智能农机等领域取得突破。例如河西走廊推广的玉米制种数字化管理技术覆盖面积达 8.00 万 hm^2 , 单产提高 12%; 定西市马铃薯脱毒种薯覆盖率达 85%, 单位面积平均增产高达 30%。此外, 全省累计培训高素质农民 15 万人次, 农业主推技术到位率达 90%, 智能水肥一体化设备应用面积突破 33.33 万 hm^2 。

目前甘肃省现已建成国家农业科技园区 10 家、省级农业科技园区 68 家, 为推进甘肃省农业高质量发展和农业农村现代化、全面推进乡村振兴提供了坚强有力的科技支撑。同时, “甘味”农产品甘肃省 2012—2022 年农业专利与发明的申请量和授权量增长较快, 从 636 件增至 2570 件^[9]。反映出甘肃省农业领域科技创新能力呈现“总量扩张”的特征。

1.5 农业龙头企业和产业化经营组织发展迅速

甘肃省近些年持续发展农业产业化经营组织,按照扶优、扶大、扶强的原则,尤其继续扶持培育大型龙头企业,通过政策项目,做强做大龙头企业^[10]。2020年,按照《甘肃省农业产业化联合体认定管理办法》,经农业产业化联合体自愿申报、县区核查、市州审核推荐、省级审核、现场考查等程序,认定甘肃顶乐肉牛产业化联合体等52家联合体为第一批甘肃省农业产业化联合体。这标志着甘肃省已初步培育发展出一批带农作用突出、综合竞争力强、稳定可持续发展的农业产业化联合体,成为加快农村一二三产业融合和推动现代农业发展的重要力量,为甘肃省农业农村发展注入了新动能。

农业产业化联合体是龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体以分工协作为前提,以规模经营为依托,以利益联结为纽带的一体化农业经营组织联盟。近年来,甘肃省加大农业产业化联合体培育支持力度,优化政策配套,加大金融支持,落实用地保障,开展示范创建,全省农业产业化联合体得到了快速发展。形成了国家、省、市、县多层次的龙头企业群体,覆盖特色产业的农民专业合作社,有效带动农民增收,促进了农村经济稳定增长。

1.6 农产品加工能力在持续增强,三产融合格局初步形成

通过甘肃省统计局网站的《甘肃省统计年鉴》可知,2001—2022年甘肃省农产品加工业产值增加了416亿元,年均增长率为34.2%^[11]。这说明甘肃省农产品加工能力持续增强,特色产业优势逐步显现。加工能力持续增强,特色产业优势显现。

甘肃省农产品加工业发展迅速,已成为推动农业产业升级和农民增收的重要引擎。2023年,全省农产品加工业总产值达到1800亿元^[11],较上年增长8%。涌现出一批省级以上农业产业化龙头企业,带动了当地农产品加工业的发展。同时,特色农产品加工园区建设取得积极进展,初步形成了以马铃薯、中药材、苹果等为主导的农产品精深加工产业集群。

1.7 市场拓展与品牌建设取得较大进展

市场渠道多元拓展,区域品牌影响力提升^[12]。

甘肃省通过“线上线下融合、内外市场联动”策略,持续扩大农产品市场覆盖面。2022年,全省农产品网络零售额达162亿元,同比增长24%^[13],其中定西马铃薯、静宁苹果、陇南橄榄油等农产品通过电商平台销往全国,带动农民增收超10亿元。同时,全省建成大型农产品批发市场43个,年交易额突破800亿元,兰州国际高原夏菜副食品采购中心成为西北地区最大的蔬菜集散枢纽,年交易量达400万t。在品牌建设方面,截至目前全省累计培育“甘味”省级农产品区域公用品牌60个,“兰州百合”“岷县当归”“静宁苹果”等多次获评中国驰名商标,品牌价值评估超百亿元。

2 甘肃省农业全产业链发展中存在的问题

尽管甘肃农业在优势特色产业聚集、产业规模化等方面取得了一定成效,但在构建完整、高效、韧性强、附加值高的农业全产业链体系过程中,仍面临着一系列亟待解决的瓶颈问题,突出表现在以下几个方面。

2.1 产业链前端基础不牢,规模化、标准化生产水平有待提升

甘肃省农业生产受制于自然条件(如水资源短缺)和基础设施不足的约束,规模化、集约化程度相对较低^[14]。特色农产品如高原夏菜、苹果、马铃薯、中药材等虽具优势,但普遍存在标准化生产推广难度大、品质一致性难以保障的问题。小农户分散经营仍是主体,组织化程度不高,难以适应全产业链对稳定、优质、批量原料供应的要求。同时良种繁育体系、绿色防控技术等关键环节的支撑能力有待加强,制约了产业链源头的高质量发展。譬如礼县尽管2023年全县苹果种植面积已达2.53万hm²,但集约化、规模化发展水平仍然比较滞后,具备现代化管理能力的集约化种植基地仅占42%,而分散的小农户种植模式仍占主导地位,导致技术推广难度大,果品质量参差不齐。

2.2 产业链中端加工转化能力薄弱,三产融合增值环节缺失较为严重

农产品加工业整体规模偏小、层次偏低,多以初加工(清洗、分级、简单包装)为主,精深加工比例不高,高附加值终端产品开发严重不足^[15]。例如,马铃薯资源多以鲜薯或初级淀粉形式销售,高附加值变性淀粉、休闲食品、生物基材料等开

发滞后。调研数据表明,靖远县目前全县蔬菜加工转化率仅为 28%, 低于全国蔬菜主产区平均水平 15 个百分点, 且以清洗、分拣等初级加工为主, 精深加工占比不足 12%。这说明甘肃省农业加工存在核心短板, 具体体现在技术设备落后, 深加工能力不足, 特色农产品(如中药材、高原夏菜)多以初级形态外销, 未能形成高附加值产品链, 龙头加工企业数量少, 缺乏龙头加工企业带动, 小作坊式生产难以承接大宗订单, 制约标准化和品牌化发展。整体来看, 甘肃省与其他农业强省相比, 凸显加工环节能力薄弱、增长乏力, 是全产业链构建中的关键短板。

另外, 三产融合环节关键的增值环节严重缺乏。主要表现在农产品市场流通体系不够完善, 区域性、全国性的大型农产品批发市场和冷链物流枢纽建设滞后^[16]。甘肃省地理条件复杂, 农产品产地分散, 冷链物流设施建设滞后, 导致农产品在运输、贮存过程中损耗较大。冷藏库、保鲜库等基础设施不足, 冷链运输车辆数量有限, 缺乏全程温控管理, 难以保障农产品的新鲜度和品质, 影响了农产品的市场竞争力。譬如天水市麦积区全区冷链库容 8.3 万 t, 仅能满足 12.5% 的仓储需求, 采收季冷库周转率高达 230%, 田间预冷设施覆盖率不足 40%, 导致运输损耗率较山东高 6%。仅有 15% 冷链车配备多温层控制系统, 跨省冷链运输成本较竞品产区高 18%。

2.3 产业链主体实力不强, 龙头引领和利益联结机制不完善

相对国内其他省份而言, 甘肃省具有强大市场竞争力、品牌影响力和全产业链整合能力的国家级或区域性农业产业化龙头企业还是偏少。现有龙头企业普遍规模较小、实力偏弱, 科技创新和市场开拓能力有限, 对产业链上下游的带动辐射作用不强。农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体发展虽快, 但规范化、专业化、市场化运营水平参差不齐, 带动小农户深度融入产业链的能力不足。更重要的是, “龙头企业 + 合作社 + 农户”等模式的利益联结机制尚不健全、不紧密, 风险共担、利益共享的长效机制尚未普遍建立, 小农户难以稳定分享产业链增值收益, 影响了其参与全产业链建设的积极性和稳定性。譬如 2023

年定西市全市 12 家龙头企业中, 仅 3 家与农户建立紧密利益联结机制, 订单农业覆盖率不足 25%, 产业链协同效应未充分发挥; 合作社专业化水平偏低, 2023 年全市 85 家合作社中, 仅 30% 左右具备市场营销能力, 难以支撑全链条资源整合。且多数合作社与家庭农场缺乏专业化管理团队, 在标准化施肥、病虫害生物防治等关键技术环节依赖外部指导, 自主实施标准化生产能力薄弱。

2.4 全产业链要素支撑体系存在短板, 科技保障能力不足

目前尽管有衔接资金等财政投入, 但农业全产业链建设周期长、投入大、风险高, 普遍面临融资难、融资贵的问题。衔接资金撬动社会资本、金融资本投入的机制尚不完善, 对产业链关键环节(精深加工、科技研发、品牌营销)的精准支持力度有待加强^[17]。在人才方面, 农业科技人才队伍建设滞后, 缺乏高素质和复合型的农业科技人才, 难以满足农业生产的需求。熟悉现代农业、精深加工技术、品牌营销、供应链管理、电子商务等全产业链各环节的高层次人才严重匮乏, 尤其是县域层面, 基层农技推广队伍知识更新滞后, 难以满足全产业链发展的新要求。此外, 农业信息化建设也相对滞后, 难以实现农业生产的智能化和精细化管理。在科技方面, 产学研用深度融合不够, 科技创新成果向现实生产力转化的通道不畅, 针对全产业链关键环节(如良种培育、精深加工技术、智慧农业、废弃物资源化利用)的研发投入和攻关能力仍需提升。

2.5 产业链组织协调机制不健全, 融合发展深度不够

农业全产业链涉及生产、加工、流通、销售、服务等多个环节和多个政府部门(农业农村、发改、工信、商务、科技、金融等)。目前, 跨部门、跨区域、跨行业的统筹协调机制尚不完善, 存在条块分割、资源分散、政策衔接不畅等问题, 难以形成推动全产业链发展的强大合力^[18]。一二三产业融合发展的深度和广度不够, 农业与文化、旅游、康养、教育等产业的结合点挖掘不深, 新业态、新模式发展相对缓慢, 未能充分释放产业链的融合增值潜力。譬如, 永靖县百合产业各环节间尚未形成稳定的供需匹配机制, 种植端与加工

端标准对接存在缺口。农户生产计划多依赖经验预判,未能有效衔接下游企业的原料规格需求,导致优质原料供给不足与普通产品结构性过剩并存。同时,种苗繁育、技术推广、品牌运营等配套服务主体尚未形成协同网络,加工企业向种植端传导市场信息、品质要求的渠道不畅,利益联结多停留在松散购销关系,深层次的要素共享与风险分担机制发育不全,制约产业集约化水平提升。

协同机制缺位降低链条韧性。产业链上下游主体间协作松散,尚未构建风险共担、利益共享的紧密联结机制。譬如一些苹果大县的果农与加工企业多通过短期订单合作,缺乏基于品质标准提升的长期技术指导关系;合作社、家庭农场等新型经营主体与科研机构对接频次低,品种改良与生产技术迭代滞后。此外,县域缺乏覆盖全产业链的信息互通平台,产销数据、政策服务、技术咨询等资源整合效率低下,质量追溯、检测认证等配套服务体系不健全,导致进一步放大供需错配风险。

2.6 市场拓展与品牌建设比较滞后,价值实现渠道不畅

甘肃省农产品出口贸易额在 2011—2023 年呈现波动增长态势,但国外市场渠道拓展存在显著不稳定性,期间波动频繁,这说明甘肃省在海外市场渠道拓展中存在短板,如市场多元化不足、抗风险能力弱、渠道韧性欠缺以及品牌营销和物流效率待提升。与其他农业强省相比,甘肃省农产品出口存在绝对体量差距悬殊、增长动能不足、抗风险能力薄弱的特征。反映出甘肃省省在海外市场渠道拓展中面临核心市场过度集中导致抗风险能力弱、高附加值产业链缺失、物流与品牌短板突出的多重制约^[19]。

尽管甘肃省拥有“甘味”农产品区域公用品牌,但单个农产品品牌知名度不高,市场竞争力总体不足。尤其是在销售端方面,渠道结构失衡与品牌势能不足严重削弱了品牌溢价能力。调研数据表明,批发市场仍为“甘味”农产品的主导销售渠道(占比 75.4%),高端商超直供量不足 5%。如“花牛苹果”尽管获地理标志认证,但品牌价值评估仅为 18.6 亿元,而烟台苹果品牌价值估价高达 65.8 亿

元。通过对消费端认知度的调查结果,发现一线城市消费者对“甘味”农产品的知晓度仅 22%,电商渠道则主要集中于低价促销(客单价 38.0 元),低于行业均值 54.0 元。同时发现,多数“甘味”农产品缺乏定制化礼盒、会员制预售等价值锚点设计,导致品牌溢价贡献率不足 15%。

综上所述,甘肃省农业全产业链构建面临的问题是多维度、系统性的,涵盖了从生产基础、加工增值、主体培育、市场开拓、要素保障到体制机制协调等关键环节的短板。这些问题的存在,制约了甘肃省寒旱资源禀赋优势向产业优势和经济优势的充分转化,阻碍了农业增效、农民增收和乡村产业振兴目标的实现。解决这些问题,需要系统思维、精准施策和持续发力^[20]。

3 甘肃省农业全产业链发展展望与基本思路

3.1 发展展望

甘肃省农业全产业链构建未来在政策支持、科技创新、产业融合、品牌建设和绿色发展等方面具有广阔的发展空间和潜力。

政策支持将继续为甘肃省农业全产业链构建提供强劲动力。中央和地方政府高度重视农业现代化和乡村振兴战略的实施,未来将进一步加大对农业全产业链的政策扶持力度。例如,通过财政补贴、税收优惠、金融支持等措施,鼓励农业龙头企业、合作社和农户参与产业链延伸和升级。同时,政策还将注重区域协调发展,推动河西走廊、陇东黄土高原等不同区域的特色农业产业链建设,形成差异化发展格局。

科技创新将成为农业全产业链构建的核心驱动力。甘肃省拥有丰富的农业科研资源,未来将进一步发挥涉农高校及农业科研院所的作用,推动农业技术研发和成果转化。特别是在种业创新、智能农业、精准农业等领域,通过引入物联网、大数据、人工智能等现代技术,提升农业生产的智能化和精细化水平。此外,科技推广体系的完善将使更多先进技术惠及广大农户,进一步提高农业生产效率和产品质量^[21]。

产业融合将为农业全产业链构建注入新活力。未来,甘肃省将加快推进农业与二三产业的深度融合,推动“农业+加工”“农业+旅游”“农业+电商”等新模式的发展。通过发展农产品精深加工,

延长产业链条, 提升附加值; 通过发展休闲农业和乡村旅游, 拓展农业功能, 增加农民收入; 通过发展农村电商, 拓宽农产品销售渠道, 实现产销对接。这些融合模式将促进农业全产业链的多元化和高质量发展^[22]。

品牌建设将成为提升农业全产业链竞争力的重要抓手。甘肃省拥有丰富的特色农产品资源, 如兰州百合、静宁苹果、定西马铃薯等, 未来将通过品牌化战略进一步提升这些产品的市场影响力。通过标准化生产、质量追溯体系建设和区域公用品牌打造, 增强消费者对甘肃农产品的信任度和认可度。同时, 借助“一带一路”倡议的机遇, 推动甘肃省特色农产品走向全国乃至国际市场, 提升品牌附加值。

绿色发展将成为农业全产业链构建的重要方向。甘肃省在生态保护和可持续发展方面具有重要战略地位, 未来将更加注重农业生产的绿色化和生态化。通过推广节水灌溉、有机种植、生态养殖等绿色农业技术, 减少农业面源污染, 保护生态环境。同时, 发展循环农业模式, 推动农业废弃物的资源化利用, 实现经济效益与生态效益的双赢。

3.2 基本发展思路

甘肃省应立足资源禀赋优势与产业基础, 以全链思维统筹资源、技术、市场三端, 通过纵向延伸产业链与横向融合新业态, 构建“特色突出、链条完整、效益显著”的现代农业体系, 为西北干旱区农业现代化提供系统性解决方案。

纵向以“前端强基、中端延链、后端拓市”为路径, 系统整合资源要素、技术创新与市场潜能, 构建全链条协同、多业态融合的现代农业体系。前端基础支撑重在聚焦良种繁育体系建设, 推动种业科技创新与夯实农业生产源头, 实施土壤改良和绿色防控, 强化农机研发与社会化服务, 推行绿色生产与标准化建设, 推动土地流转与适度规模经营, 培育家庭农场、合作社等新型主体, 提升组织化水平。中端产业链主要集中在重点加工增值与技术创新层面, 推进初加工、精深加工与综合利用, 延长产业链, 通过加工技术创新与装备升级提升附加值, 推动产业集群化发展; 完善冷链物流体系, 降低物流成本与损耗, 构建数

字供应链, 优化产销衔接, 实现物流效率与市场响应能力双提升。后端市场拓展重点在品牌矩阵与营销网络层面, 强化“甘味”区域公用品牌建设, 协同企业品牌与产品品牌, 释放市场溢价, 推动“农业+文旅”融合, 打造具有地域特色的消费场景。

横向以全链条整合与价值升级为核心, 关注产业链重构、科技赋能与利益分配机制的协同创新。在产业链重构方面, 推动产业链从单一生产向功能拓展转型, 可以通过“绿色+”模式整合种植、加工、流通环节, 开发高附加值产品, 也可以拓展休闲农业等新兴业态, 并强化标准化管理与质量追溯体系以提升品牌溢价能力。在科技赋能方面, 生物育种、智能化装备、数字技术等方面科技创新成果的应用可以提高产业链运行效率和供应链透明度, 并通过颠覆性技术布局推动科技链与产业链双向融合。在利益联结机制方面, 着重破解中小主体参与难题, 建立以龙头企业为主导的全系列服务与利益联结模式以及风险共担与增值共享机制^[23]。在要素保障与战略协同方面, 加强科研投入与成果转化, 培养科技人才与新型职业农民, 加大财政精准投入, 创新供应链金融与绿色信贷工具, 完善跨区域协作机制, 破除要素流动壁垒。

4 进一步加强甘肃省农业全产业链建设的具体措施

在全面认清甘肃省农业全产业链建设的现状、问题以及全产业链发展展望和基本思路的基础上, 按照中共甘肃省委一号文件精神, 梳理出进一步加强甘肃省全产业链构建的具体措施。

4.1 强化政策引导和顶层设计, 为打造全产业链筑牢基础

各地要制定明确的全产业链建设发展规划, 明确发展的目标方向、路径和保障措施。针对全产业链痛点, 出台产业链高质量发展的多维政策组合包。譬如在土地流转方面, 对集中连片流转土地一定规模以上的经营主体, 按梯次给予补贴, 撬动零散土地实现集约化管理, 提升规模化种植比例; 绿色认证推进机制中, 对获得有机认证的经营主体予以奖励; 支持土壤改良、生物防治技术应用; 配套设立产业发展基金, 撬动社会资本

投入,建设冷链物流、智能育苗等基础设施,对深加工项目给予固定资产贴息等政策倾斜等。

重点制定出台鼓励支持农产品精深加工企业的政策办法。譬如,采取以奖代补的形式,激励引导企业对设施、工艺、环保(锅炉、污水处理)升级改造,补齐生产原料冷藏仓储短板,延长加工生产期,提升生产能力。

4.2 整合优化利益联结机制,强化产业链的协同效能,创新“龙头带动、分工协作”的产业化联合体

构建“龙头企业+合作社+基地+农户”四级联动模式,实现全产业链无缝衔接,打通标准化全链条管理屏障。龙头企业充分发挥自身优势,凭借先进的生产技术、成熟的市场销售渠道以及雄厚的资金实力,成为整个产业发展的核心依托。农民专业合作社则在其中扮演着至关重要的桥梁角色。该模式成功将小农户纳入现代产业体系,实现规模化、标准化生产,乡村振兴内生动力显著增强。尤其是龙头企业作为产业链的核心主体,拥有较强的市场议价能力、技术研发能力和品牌影响力,而合作社则是组织农户、整合资源、提升生产效率的重要载体。通过龙头企业与合作社的深度合作,既可以实现资源的优化配置,又能带动更多农户和中小企业融入产业链中。具体来说,龙头企业将通过技术赋能、市场开拓和培训支持,帮助合作社提升生产技术和产品质量;合作社则通过组织农户稳定供应优质原材料,为龙头企业提供可靠的上游资源保障。这种“龙头企业+合作社+农户”的合作模式,能够有效整合产业链资源,提升整体竞争力,同时实现产学研用的深度融合,推动产业高质量发展。

在新的产业化联合体中,实行统一农资供应、统一技术标准、统一品牌运营方面、统一市场销售环节,从而破解全产业链建设中的各个痛点。推动产业集群化、标准化发展。

4.3 培育农业新质生产力,实现技术破局与业态融合以及技术赋能与产业升级

积极推动数字化生产管理和质量追溯体系的建设,为产业升级提供强有力的技术支持。通过引入大数据、物联网和智能化管理平台,用农业数字化革命进行数字破局,以数字赋能项目打造智能化农业生产管理系统,构建“区块链+物联

网”全程溯源系统,并与消费终端和渠道平台建立数据直联通道。通过建立完整的数字化生产质量追溯体系,能够实时追踪从原材料采集、加工到成品包装的每个环节,确保产品质量安全,满足市场监管要求。这些技术创新不仅为消费者提供了更高品质的产品,也为产业的品牌建设和市场拓展奠定了坚实基础。

在培育农业新质生产力方面,重点大力实施农机装备智能化提升行动,将人工智能技术广泛应用于产业全生命周期和生产过程,尤其是布局智能化育苗中心,配套全自动播种机、智能移栽机器人、植物生长灯、全自动喷淋、通风、遮光等智能设备,通过科技进步赋能产业发展。

4.4 强化品牌营销与市场拓展,提升农产品品牌市场影响力

品牌是产品的核心竞争力之一。深入实施品牌强农战略,以国家有机产品认证示范区创建为抓手,以“甘味”品牌为统领、区域公用品牌为主导、企业品牌为支撑、产品品牌为基础构建品牌发展体系。在品牌建设过程中,一是要注重品牌内涵挖掘,突出地域特色、品质优势和文化底蕴;二是加强品牌管理,制定统一的品牌标准和规范,确保产品质量的一致性;三是加大品牌宣传力度,通过广告投放、参加展会、举办文化活动等方式,提升品牌知名度和美誉度;四是通过区域公用品牌建设,整合产品资源,提高产品附加值,增强了市场竞争力。

采用多渠道推广策略,以跨境电商平台建设和线上线下融合为抓手,拓展国内外市场渠道。推动电商服务体系与实体渠道深度融合,试点社区团购、直播带货等新型分销模式,拓宽线上线下立体化销售网络。建立分级分类销售机制,针对高端礼盒、健康食品细分市场打造专属供应链,同步开拓长三角、珠三角等核心消费区,探索与国际农产品认证标准接轨,扩大市场辐射半径。尤其是通过“政府补贴+企业主导”模式,支持企业在北京、广州等一线城市开设品牌专营店。借助平台展会,增强甘肃省农产品品牌影响力。同时,通过提升物流响应效率与渠道定制化服务能力,有效缩短优质产品与终端用户的空间距离与信息壁垒。

4.5 强化产业集聚和产业园区发展, 进一步推动产业链、价值链融合发展

全力打造产业集聚区和产业园区, 形成优势主产区。按照“产业带动靠企业”的思路, 积极培育引进研发能力强、具有新品种和新技术优势的产业链主企业, 加快形成“跨乡成带、集群成链”的产业发展新格局。在产业园区, 延伸产业链条, 着力提升产业附加值。按照建基地与延链条同布局同推进的思路, 打造标准化有机技术示范基地, 并推动产业链、价值链融合发展。

支持产业园区建设进一步升级建设, 尤其是农产品精深加工园区电力扩容、污水处理等配套设施升级, 建议省级出台加工园区用地审批、能耗指标专项政策, 对园区企业技术改造、清洁能源替代予以贴息支持, 同步搭建数字冷链管理平台与应急调储体系, 实现加工集群化、储运协同化发展。

4.6 突破深加工技术瓶颈, 纵向延伸产业链条, 向高附加值领域进军

围绕强基础、补短板、链长板, 以精深加工支撑集群壮大, 实现三产融合。重点是聚焦深加工技术突破加快产品价值升级。推动农产品加工由初级分拣向精深制造转型。譬如兰州百合重点突破鲜品低温锁鲜、多糖活性成分提纯等关键技术瓶颈, 开发即食百合片、功能性饮料等高附加值产品, 延伸化妆品原料、药食同源制品等新兴品类。引导企业联合科研机构建立共性技术研发平台, 培育具有自主知识产权的专利配方与生产工艺, 实现产品功能属性与健康消费趋势精准对接。通过“特色原料+精深加工+品牌赋能”模式, 重构传统农产品价值链架构, 夯实溢价增值基础。

支持加工骨干企业进行技术改造, 加快形成上下游配套、产业链完整的集群化加工体系。譬如在马铃薯加工企业稳定粉条、水晶粉、酸辣粉等干粉及其产品生产的基础上, 突出以真空包装鲜食粉辅以汤料、配菜。再譬如, 聚焦苹果副产物综合利用, 推动加工环节向医药、美妆等赛道延伸。

完善供应链体系强化市场渗透能力。加速构建覆盖采收、分拣、储运全环节的冷链物流系统, 优化仓储节点布局与跨区域干线运输衔接, 降低

流通损耗率^[24]。同时, 针对冷链物流短板, 优先补足主产区的预冷仓储节点和冷链运输网络, 完善从田间到市场的全程冷链覆盖, 切实降低流通损耗; 通过整合现有仓储资源与第三方物流服务, 优化冷链设施的统筹调配能力, 增强供应链韧性。

4.7 强化科技支撑作用, 提升农业创新能力

农业科技进步是提高农业生产效率、改善农产品质量、增强农业竞争力的根本途径^[25]。首先要加强农业科技研发投入, 这是提升农业创新能力的基石。要大力支持农业科研院所、高校和企业开展基础性、前沿性、共性关键技术研发, 突破制约农业发展的技术瓶颈, 如良种培育、病虫害防治、节水灌溉、智能农机等。鼓励开展跨学科、跨领域的协同创新, 推动农业科技的集成创新和应用。其次是促进科技成果转化应用。科技成果只有转化为现实生产力, 才能发挥其价值。支持建设科技成果转化平台, 完善科技成果评价体系, 简化科技成果转化流程, 鼓励科研人员将科技成果带到农村, 服务农业生产。支持企业与科研院所开展合作, 加快科技成果的商业化应用。建议设立配套专项资金推动科技成果本地转化, 加速技术红利向产业竞争力转化。再次是强化农业技术推广服务。农业技术推广是连接科技与生产的桥梁。支持建设高素质的农业技术推广队伍, 完善农业技术推广体系, 创新推广方式, 如线上线下相结合、专家田间指导、示范基地建设等, 提高技术推广的效率和覆盖面^[26]。加强对农民的技能培训, 提高其科技素质和应用能力。第四是培育农业科技创新主体。企业是技术创新的主体, 支持农业科技型企业发展壮大, 鼓励企业加大研发投入, 引进高层次人才, 建设研发中心和试验基地。支持农民专业合作社等新型经营主体开展技术创新, 提高生产效率和产品质量。最后是完善农业科技创新平台。建设高水平的农业科技创新平台, 是集聚创新资源、提升创新能力的有效途径。支持建设重点实验室、工程技术研究中心、农业科技园区等, 为科技创新提供良好的硬件和软件环境^[27]。

参考文献:

- [1] 高云虹, 王文铎, 陈敏. 农业技术进步对农业结构调整的影响研究——以甘肃省为例[J]. 甘肃行政学院

- 学报, 2022(1): 115-123; 114; 128.
- [2] 王 璠. 对加快推动甘肃特色优势农业走出去的思考[J]. 寒旱农业科学, 2024, 3(8): 696-700.
- [3] 中国绿色食品发展中心. 国家绿色优质农产品公共信息平台[EB/OL]. (2023-04-11)[2025-05-22]. <http://www.greenfood.org.cn>.
- [4] 韩剑萍, 李兴江. 甘肃省农村土地流转的根本性问题及对策[J]. 中国农业资源与区划, 2011, 32(4): 17-21.
- [5] 农业农村部政策与改革司. 中国农村政策与改革统计年报(2022年)[M]. 北京: 中国农业出版社, 2023.
- [6] 龙禹桥, 吴文斌, 余强毅, 等. 耕地集约化利用研究进展评述[J]. 自然资源学报, 2018, 33(2): 337-350.
- [7] CHENGGANG LI, CONG LUO, HONGYE JIA, et al. Advancing agricultural economic growth through technology innovation and structural transformation: A multilevel analysis[J]. Journal of Innovation & Knowledge, 2025, 10(4): 100743.
- [8] 中华人民共和国农业农村部. 目前全国农业科技进步贡献率超过 63%[EB/OL]. (2024-12-20)[2025-05-25]. https://www.moa.gov.cn/xw/shipin/202412/t20241220_6468252.htm.
- [9] 国家知识产权局. 分地区分专利权人类型国内发明专利授权量[EB/OL]. (2023-04-11)[2025-06-20]. <https://www.cnipa.gov.cn/tjxx/jianbao/year2024/b/b5.html>.
- [10] 白贺兰, 张 继, 张东伟, 等. 甘肃省特色农业产业化发展现状与对策分析[J]. 甘肃农业科技, 2019, (12): 61-66.
- [11] 甘肃省统计局. 统计数据: 统计年鉴[M/OL]. (2023-02-16)[2025-06-28]. https://tjj.gansu.gov.cn/tjj/c109464/info_disp.shtml.
- [12] 胡晓兰, 海 峰, 叶 慧. “抓特色 创品牌”理念下品质农业发展驱动因素及对策[J]. 农业经济, 2024(9): 133-136.
- [13] 中华人民共和国商务部. 全国电子商务公共服务网: 全国电子商务交易额及增速[EB/OL]. (2023-01-20)[2025-05-25]. <https://dzswgf.mofcom.gov.cn/ecps/sjcx.html>.
- [14] TOUCH V, UTOMO A, HARRIGAN N, et al. Reshaping agricultural production systems: Trade-offs and implications for sustainable intensification and environment management[J]. Agricultural Systems, 2025, 230: 104484.
- [15] 王刚毅, 柏凌雪. 中国农村三产融合对农民收入的影响研究——基于中介效应视角[J]. 农业经济与管理, 2023(4): 48-64.
- [16] 闫述乾. 新农村建设视域下的甘肃省新型农民专业合作社经济组织发展研究[J]. 兰州大学学报(社会科学版), 2011, 39(3): 109-113.
- [17] 肖智敏. 欠发达地区供应链金融创新[J]. 中国金融, 2021(15): 93-94.
- [18] 周月书, 王雨露, 彭媛媛. 农业产业链组织、信贷交易成本与规模农户信贷可得性[J]. 中国农村经济, 2019(4): 41-54.
- [19] 王雅婧, 黄惠春. 数字乡村建设能否提升县域农业创业活力?——基于创业生态系统理论的视角[J/OL]. 经济经纬, 1-14. (2025-08-15)[2025-08-20]. <https://doi.org/10.15931/j.cnki.1006-1096.20250815.004>.
- [20] 蔡 洁, 谢怡薇, 李文静, 等. 共生视角下特色农业“链主”企业联农带农机制研究[J]. 世界农业, 2025(9): 104-115.
- [21] 武 涛, 李 娟, 罗 婕. 科教融汇如何培养农业新质人才——基于湖南农业大学园艺学院的案例分析[J]. 湖南农业大学学报(社会科学版), 2025, 26(4): 75-83.
- [22] 孙 尧, 王玉海, 孙继国. 电子商务何以促进农业产业链和创新链融合发展?[J]. 改革, 2025(8): 121-135.
- [23] 张 寒, 姚柳杨. “十五五”时期农业产业链绿色发展的目标任务、转型路径与战略举措[J]. 经济纵横, 2025(6): 26-36.
- [24] 张喜才, 霍 迪. 中国生鲜农产品冷链物流薄弱环节梳理及对策研究[J]. 农业经济与管理, 2021(3): 93-102.
- [25] 宋艳萍. 浅论效益农业的科学内涵与基本思路[J]. 农业经济, 2003(6): 32-33.
- [26] 徐小靓, 田相辉. 数字经济赋能农业科技服务质量的机理研究——来自随机调查实验的微观证据[J]. 宏观质量研究, 2025, 13(3): 90-104.
- [27] 赵敏娟, 崔清钧, 周超辉. 农业多功能价值实现促进农业高质量发展的理论与路径[J]. 农村经济, 2025(3): 20-29.