

共享发展理念下甘肃乡村振兴研究 ——《甘肃农业科技绿皮书》(2023版)主要成果介绍

张东伟^{1,2}, 魏胜文², 乔德华²

(1. 甘肃省农业科学院农业经济与信息研究所, 甘肃 兰州 730070;

2. 甘肃农业科技绿皮书编委会, 甘肃 兰州 730070)

摘要: 由甘肃省农业科学院主持编研的《甘肃乡村振兴研究报告》是甘肃农业科技绿皮书系列的2023年度成果。该书以共享发展理念为基本遵循, 聚焦甘肃乡村振兴进程中的重点、热点和难点问题, 梳理了甘肃脱贫攻坚取得的历史性成就, 阐释了脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的逻辑关系, 提出了推进陇原乡村全面振兴, 促进城乡共同富裕的对策和建议。本文是对这部著作主要研究成果的概括介绍。

关键词: 共享发展; 乡村振兴; 甘肃省

中图分类号: F327

文献标志码: A

文章编号: 2097-2172(2024)07-0589-04

doi: 10.3969/j.issn.2097-2172.2024.07.001

Rural Revitalization in Gansu under the Concept of Shared Development — Introduction to the Main Achievements of the "Green Book of Agricultural Science and Technology in Gansu (2023)"

ZHANG Dongwei^{1,2}, WEI Shengwen², QIAO Dehua²

(1. Institute of Agricultural Economics and Information, Gansu Academy of Agricultural Sciences, Lanzhou Gansu 730070, China;

2. Editorial Committee of the Green Book of Agricultural Science and Technology in Gansu, Lanzhou Gansu 730070, China)

Abstract: Gansu Rural Revitalization Research Report, compiled by the Gansu Academy of Agricultural Sciences, is the 2023 annual achievement of the Gansu Agricultural Science and Technology Green Book series. This book adheres to the concept of shared development, focuses on the key, hot, and difficult issues in the process of rural revitalization in Gansu, reviews the historical achievements of poverty alleviation in Gansu, explains the logical relationship between poverty alleviation and rural revitalization, and proposes strategies and suggestions for promoting comprehensive rural revitalization in Gansu and achieving common prosperity between urban and rural areas. This article provides a summary of the main research achievements of this work.

Key words: Shared development; Rural revitalization; Gansu Province

共享发展理念是新发展理念的重要组成部分, 体现了社会主义发展的内在要求、价值取向和最终目的, 是中国式现代化的重要特征^[1]。共享发展理念强调在高质量发展的基础上实现全体人民共享发展成果, 体现了共享与发展的高度统一, 也为人类共同发展提供了新思路。可以说, 扎实推动共同富裕是构建新发展格局、实现高质量发展的必然要求。

我国全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、扎实推动共同富裕等中国特色社会主义发展的重大实践, 都离不开共享发展理念的指导。这一科学理念为实现经济社会高质量发展提出了目标要求和行动准则, 也为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴凝聚了深厚的思想伟力^[2]。

我国新阶段的主要矛盾已经转化为人民日益

收稿日期: 2024-07-12

基金项目: 甘肃省农业科学院重点研发计划项目(2021GAAS10); 中国工程院战略研究与咨询品牌项目(2023-PP-03); 甘肃省农业科学院重点研发项目(2023GAAS19); 甘肃省农业科学院科研结余资金支持项目(2024NJS01)。

作者简介: 张东伟(1967—), 男, 甘肃白银人, 研究员, 博士, 主要从事农业经济学、生态经济学、GIS应用研究等方面的工作。Email: zdw@gsagr.ac.cn。

增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,而这种不平衡与不充分最突出的体现就是城乡发展不平衡、农村发展不充分。目前我国工业化、信息化、新型城镇化快速推进,农业农村现代化成为明显短板,农民增收缓慢,“三农”问题依然是当前和今后一段时期最突出、最迫切的重要问题。实施乡村振兴战略是解决这一社会基本矛盾的关键措施^[3]。因此,党的十九大发出了“全面实施乡村振兴战略”的总动员令,党的二十大进一步明确要求“全面推进乡村振兴”,为新时代“三农”工作规划了蓝图、指明了方向。为了落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标要求,党和国家作出了系统性制度安排,为乡村振兴提供了顶层设计。乡村振兴战略的实施有助于缓解我国社会的主要矛盾,促进改革开放成果更多地惠及“三农”,有利于推动“共享发展”等新理念落地见效^[4-5]。

在共享发展的理念引导下,乡村振兴不再是简单的农业生产力提升,而是一个全方位、全覆盖的社会工程。坚持人人共建、人人共享,才能扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接;也只有通过共享发展的方式,才能确保乡村振兴带来的成果惠及更广泛的人群,使每个乡村都能在现代化建设的浪潮中找到自己的位置,实现共同发展、共同繁荣;只有让乡村焕发生机,让农民共享现代化的红利,才能真正实现全体人民共同富裕的目标。因此,可以说乡村振兴是手段,而共享发展则是其深层次的社会价值和目标所在。

1 共享发展理念在甘肃乡村振兴中的实践

我国在 2020 年取得脱贫攻坚决定性胜利后,巩固拓展脱贫攻坚成果,有效衔接乡村振兴成为促进我国高质量发展的战略性部署。如何客观分析和评价全省乡村振兴发展水平,对于寻找发展短板、弥补发展差距、促进共同富裕具有基础性意义,在欠发达的甘肃省尤其具有重要的现实意义。

甘肃省农业比重大、农村人口多,实现高质量发展进程中最艰巨最繁重的任务依然在农村。近年来,甘肃省深入贯彻落实新发展理念,以国家“十四五”规划和 2035 年远景目标为重点,持续

巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴战略实施,坚持农业农村优先发展,全力推动城乡深度融合,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,在乡村“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”方面做出了不懈努力,探索出了具有甘肃区域特色的乡村全面振兴新途径,有力促进了全省经济社会高质量发展。目前,全省“三农”工作重心向全面推进乡村振兴转移,不断深化农业农村改革,统筹推进“五个振兴”,努力促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足,以满足全省农民群众对更高品质生活的期待^[6]。面对甘肃省农业生态条件相对恶劣、地理区位相对偏僻、基础设施相对薄弱、经济发展相对滞后的现实,我们迫切需要在国家乡村振兴战略的总体部署中找准定位,按照省委“一核三带”的区域发展布局要求,突出发展特色优势农业,实现陇原乡村产业强、农村美、农民富的美好愿景^[7]。

在甘肃乡村振兴实践的多层面和全过程中都体现着共享发展理念。首先,共建共治共享的治理模式全面开花。甘肃通过加强基层党组织建设,推动村民自治,形成了政府、市场、社会共同参与的乡村振兴模式。这种模式不仅提高了农民的参与度和主体性,还增强了乡村的凝聚力和向心力。其次,产业融合发展初具规模。甘肃积极探索农旅融合的发展路径,通过空间规划利用、基础设施配套、人居环境整治等措施,推动农村产业的多样化和融合发展。再次,电子商务与智慧农业方兴未艾。甘肃积极推动电子商务和智慧农业的发展,通过搭建电商平台,拓宽农产品销售渠道,提升了农业生产的现代化水平。同时,智慧农业的应用也提高了农业生产效率和产品质量,为乡村振兴注入了新的动力。此外,乡村运营平台建设卓有成效。全省通过建设乡村运营平台,整合各类资源,推动乡村产业的集约化和规模化发展。这些平台不仅为农民提供了创业和就业的机会,还吸引了更多的社会资本和技术人才进入农村,推动了乡村振兴的可持续发展。

实践证明,乡村振兴战略的实施极大地推动了甘肃省现代特色农业与陇原农村的全面发展,也是促进共享发展实现共同富裕的有效途径。首

先,乡村振兴注重推进甘肃农业的现代化和改善农村基础设施,逐步补齐了农村交通、水电、信息等方面的短板,弥合了城乡发展差距,让农民更公平地分享到发展的红利。其次,通过乡村产业振兴鼓励农村产业多元化发展,通过培育特色产业和乡村旅游,吸引城市人才和资金流入农村,促进了乡村产业升级和就业机会的增加,这为农民提供了更多实现共同富裕的途径。此外,乡村振兴注重全省农村教育和医疗体系的建设,有利于提高农村居民的文化素质和健康水平,使其更好地融入社会发展的大潮,分享改革开放带来的现代文明成果。

2 绿皮书主要成果介绍

作为甘肃省农业科学院重点研发计划项目“甘肃农业共享发展研究”的核心成果,《甘肃乡村振兴研究报告》包含1个总报告和3个专篇(专题篇、区域篇和共享篇),共由18篇专题研究报告组成^[8]。整体编研工作以甘肃省农科院及相关专业研究所科技人员为基本研究力量,兰州大学、甘肃农业大学、甘肃省社会科学院等大专院校和科研院所承担完成了相关专题研究报告。甘肃农业科技绿皮书各研究报告均由相关学科的学术带头人或科研技术骨干承担具体编研任务。编研团队遵循理论、方法与实践紧密联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,以科学、权威、翔实的指标数据为基础,以评估现状、分析原因、预测走势、提出对策为基本框架,形成完整的研究报告。在研究内容上,以甘肃省全面推进乡村振兴进程中的重点、热点、难点问题为出发点,以向决策部门提供咨询建议为落脚点,力争成为各级党政机构、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界进行民主决策、参政议政、科学研究的重要参考书。

总报告从“共享发展”视角,阐释了脱贫攻坚与乡村振兴的三大逻辑关系,梳理了甘肃脱贫攻坚取得的历史性成就,分析了甘肃脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接面临的主要问题,从做好脱贫攻坚与乡村振兴的政策衔接、规划衔接、工作衔接,以及新型城镇化与乡村振兴深度融合、农民收入增长与分配机制有效统筹、富民产业培育与乡村产业振兴有机结合、生态产业化与乡村生态振兴有机结合、提升农民自我发展能力与乡村人才振

兴有机结合等方面提出了政策建议,并从阻断贫困代际传递、逐步解决相对贫困问题、提升农民内生发展动力和自我发展能力、加快乡村产业振兴步伐、加强农村基础设施建设等方面指出了开启乡村振兴新篇章的主要路径。总报告还构建了甘肃省乡村振兴评价指标体系,结合全省14个市州乡村振兴发展现状及综合水平,针对乡村振兴发展的突出问题和地区差异,认为各市州要因因地制宜,依据自身区位优势和资源禀赋有效实施乡村振兴战略;尤其要以缩小收入差距为目标,注重收入、消费、文化生活与设施条件等方面的关联性与整体性,有效实现共同富裕;同时在有效补齐各项短板的基础上,应及时跟踪与评估自身发展成效,总结与借鉴优秀发展成果,促进全面均衡发展;提出了构建现代产业体系,实现产业兴旺;构建绿色生态体系,实现生态宜居;切实增加农民收入,实现生活富裕;补齐设施与服务短板,实现乡村善治;积极探索新途径,创新乡村振兴模式等对策建议。

专题篇围绕全省乡村振兴中的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴等“五个振兴”进行专题研究,认为产业培育取得一定成果,但仍存在弱项短板;人才建设获得一定成效,但仍无法满足乡村振兴巨大需求;乡村历史文化底蕴深厚,但保护和开发利用水平较低;生态振兴模式多样,但面临体制机制等多重困境;组织振兴效果初显,但基层组织功能发挥仍有潜力。针对性提出了强化现代农业体系,突出区域特色优势;制定引才留才优惠政策,深化农民职称制度改革;传承乡土文化,构建现代乡村文化体系;优化制度体系,强化生态保育;强化农村基层民主法治建设,为乡村振兴提供有力的组织保障等对策建议。

区域篇围绕全省优势特色农业发展的“一带五区”空间布局和高质量发展目标,分别研究我省沿黄农业产业带、河西地区、陇东地区、陇中旱区、陇南山地、甘南农牧交错区等区域性农业发展现状、发展动态、制约因素及未来发展方向,认为沿黄农业带存在科技创新能力不足,专业技术人员缺乏等问题;河西地区面对资源环境约束和巨大竞争压力;陇东地区需要应对生态环境建

设和农产品供给保障的双重挑战；陇中旱区现代农业发展质量亟待提升；陇南山地面临生态环境脆弱、基础条件落后、产业集约化程度低等困境；甘南农牧交错区在自然、社会、经济方面制约因素多，发展选项少等不利条件。针对不同区域，分别提出优化农业结构、促进科技创新；加快构建现代农业产业、生产和经营体系；统筹处理好粮食安全、生态安全、农民增收间关系；增强发展动能、提升发展水平；推动特色农业发展、积极推进区域品牌建设；加速农业设施化、机械化进程，培育壮大新型农村经营主体等对策建议。

共享篇重点以“共享发展”视角，从全省农业社会化服务、农村公共服务、农村集体经济、县域经济发展、东西部协作及对口帮扶等方面入手，深入分析促进甘肃农业共享发展、迈向共同富裕中的热点与难点问题，剖析主要影响因素，认为甘肃与全国乡村服务的平均水平相比仍存在差距；在农村公共设施建设、医疗卫生健康服务等方面面临一些具体问题；县域经济发展、空间布局规划仍有待提高；促进甘肃农村迈向共同富裕任务依然艰巨；高质量发展内生动力明显不足。针对性提出了加强农业信息、金融服务创新；探索乡村公共服务供给模式、统筹推进县乡公共服务一体化；优化新型城镇化路径；聚焦成果拓展、筑牢产业帮扶与消费帮扶的坚实基础等方面的对策建议。

3 回顾与展望

《甘肃乡村振兴研究报告》是甘肃农业科技绿皮书系列的第五部作品，也是研创单位甘肃省农业科学院全面贯彻落实新发展理念，充分发挥地方专业化智库作用的又一重要成果。研创团队按照创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念安排和部署皮书研创工作，形成了具有自身特点的皮书系列成果。研创团队先后完成以“创新”为主题的《甘肃农业科技发展研究报告》、以“绿色”为主题的《甘肃农业绿色发展研究报告》、以“协调”为主题的《甘肃农业现代化发展研究报告》、以“开放”为主题的《甘肃农业改革开放研究报告》。加上

以“共享”为主题的《甘肃乡村振兴研究报告》，构成了新发展理念“五大主题”在省级农科智库工作中的系统性成果，也是团队完整、准确、全面贯彻新发展理念的具体实践。

随着乡村振兴战略的深入推进，甘肃必将在更高的层次上完整、准确、全面贯彻新发展理念，走出具有区域特色的“创新、协调、绿色、开放、共享”的“三农”发展之路。甘肃的乡村振兴有望在实践中不断完善和发展，通过加强农业特色产业培育、农民主体意识教育、乡村社区建设，加大政府引导和支持、社会组织和企业的支持力度，形成更具活力和可持续性的农业农村发展格局。绿皮书研创团队应当继续担当时代赋予的光荣职责，充分发挥智库功能，建真言、谋良策、出实招，为加快建设幸福美好新甘肃、开创富民兴陇新局面作出新贡献。

参考文献：

- [1] 杨 帅. 论中国特色共享发展理念的科思维方法[J/OL]. 西华师范大学学报(哲学社会科学版): 1-9(2024-01-17)[2024-06-28]. <https://doi.org/10.16246/j.cnki.51-1674/c.20240017.001>.
- [2] 杨 静, 魏依庆, 任振宇, 等. 新时代共同富裕的政治经济学研究[J]. 政治经济学评论, 2022, 13(2): 69-87.
- [3] 黄承伟. 论乡村振兴与共同富裕的内在逻辑及理论议题[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2021, 21(6): 1-9.
- [4] 姚树荣, 周诗雨. 乡村振兴的共建共治共享路径研究[J]. 中国农村经济, 2020(2): 14-29.
- [5] 赵普兵, 吴晓燕. 包容性共享: 农村治贫与乡村振兴有效衔接的机制[J]. 社会主义研究, 2023(5): 118-124.
- [6] 乔德华, 展宗冰. 甘肃省脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接研究[J]. 寒旱农业科学, 2024, 3(4): 300-311.
- [7] 王建连, 魏胜文, 张邦林, 等. 乡村振兴战略背景下甘肃农业绿色转型发展思路研究[J]. 农业经济, 2022(2): 19-21.
- [8] 魏胜文, 张东伟, 乔德华. 甘肃乡村振兴研究报告(2023)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2024.