

永昌县生态林业建设现状与建议

蒲海龙, 张忠虎, 闫文虎, 刘志洁

(甘肃省永昌县喇叭泉林场, 甘肃 永昌 737200)

摘要:总结了永昌县生态林业建设现状以及面临的机遇与挑战,从加大宣传,努力提高生态环保意识;依靠科技,建立健全技术支撑体系;科学规划,逐步探索生态林业模式;深化改革,创新机制拓宽融资渠道;加强立法,协调保障林业建设进程等方面提出了建议。

关键词:生态林业;现状;建议;永昌县

中图分类号:S7-0 **文献标识码:**A

文章编号:1001-1463(2015)09-0085-03

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2015.09.031](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2015.09.031)

永昌县地处河西走廊东部、祁连山北麓、阿拉善台地南缘。东邻武威市,北接金川区、西迎山丹县,南与肃南接壤。位于东经 101° 04' ~ 102° 43', 北纬 37° 47' ~ 38° 39'。东西最长距离 144.80 km, 南北最宽距离 144.55 km, 总面积 7 439.27 km², 总人口 24.3 万人, 辖于中国镍都—甘肃省金昌市。下辖 6 镇 4 乡, 111 个行政村, 917 个村民小组, 10 个社区。境内地势以山地、平原为主, 与戈壁沙漠东西展开, 南北山岭夹峙, 相间排列, 山地平川交错, 绿洲荒漠绵延。最低海拔 1 452 m, 最高海拔 4 442 m, 平均海拔 2 000 m, 耕地海拔 1 452 ~ 2 400 m。永昌县属温带大陆性气候, 冬无严寒, 夏无酷暑, 年平均气温 4.8 ℃, 平均降水量 185.1 mm, 无霜期 134 d。年平均日照 2 884.2 h, 日照率 65%。年蒸发量 2 000.6 mm^[1]。

生态林业, 是指以现代生态学、生态经济学原理为指导, 运用系统工程方法及先进的科学技术成就, 充分利用当地自然条件和自然资源, 通过生态与经济良性循环, 在促进森林产品发展的同时, 为人类生存与发展创造最佳环境的一种现代林业模式, 它追求的核心是生态经济的最佳平衡, 持续不断地提供最优的生态服务和经济贡献^[2-3]。生态林业理念是在生态系统可以承受的范围内, 实现资源的优化和利用, 实现经济收益与生态收益的双丰收^[4]。在资源不断匮乏, 环境污染愈发严重的情况下, 生态林业建设已经成为了我国林业发展的必然趋势。按照建设“绿色永昌、平安林区、和谐林业”的总体目标, 永昌县林业事业呈现提速、升级、惠民、增效的良好发展态势。

1 生态林业现状

近几年随着国家西部大开发战略的实施, 西部地区城市化进程明显加快, 城市化进程中环境问题日渐突出, 做好西部地区城市的园林绿化, 对改善当地生态环境极为重要^[5]。在甘肃省林业厅等有关部门的大力支持下, 永昌县确立了“生态建设要因地制宜、以人为本, 向人居集中的市区和村镇转移”的思路, 经过 30 多年的努力, 在西北风沙前线树起一道绿色的屏障, 城市生态环境不断改善, 城市品位日益提高。永昌县加大生态建设力度, 着力改善县域生态环境, 紧紧围绕“大地增绿、林农增收、生态增效”的总体目标, 深入实施“南保青龙、中建绿龙、北锁黄龙”发展战略, 以天然林保护、退耕还林、三北防护林建设、重点公益林建设、巩固退耕还林成果规划、百里生态、死亡沙枣林改造、武当山水云山狮伏山绿化、金永高速公路绿化“十大工程”为依托, 着力构筑绿色生态屏障。2014 年全县完成人工造林 1 028 hm²、四旁义务植树 82 万株; 完成森林抚育 337 hm², 示范推广实用技术近 333 hm², 综合防治有害生物 14 000 hm², 有效保护水源涵养林 15 867 hm²、重点公益林 109 333 hm², 使森林覆盖率提高到了 27.43%, 植林面积和森林覆盖率实现了“双赢”^[6], 使得林业建设得到了长足发展。

2014 年, 永昌县坚持现代产业发展理念, 加快转变发展方式, 按照基地化发展、品牌化经营、标准化生产的要求, 新建育苗基地 27 hm², 在喇叭泉林场新建枸杞基地 197 hm²; 建成以皂角为主的中药材基地 340 hm², 栽植各类绿化苗木 3.84 万株, 建成基地绿化带 17 km, 栽植皂角、麦冬药用

收稿日期: 2015-08-04

作者简介: 蒲海龙 (1981—), 男, 甘肃永昌人, 林业工程师, 主要从事生态保护, 林木繁育与防护林恢复治理研究工作。联系电话: (0)13399483855。

苗木 52 万多株(墩), 播种桔梗、白术、板蓝根等药材种子 1.24 万 kg, 累计完成投资 2 000 多万元^[7]。以朱王堡、水源、六坝、东寨、焦家庄 5 个乡镇和喇叭泉林场为重点, 新建成以葡萄为主的日光温室 120 座。在南坝乡新建成枣树基地 20 hm²。同时, 积极发展林下经济, 培育林下经济示范点 3 处, 带动发展林下经济示范户 20 户, 新建优质林草基地近 133 hm², 发展林下生态鸡 1 万多只, 形成了以林木种苗业、中药材产业、设施林果业、枸杞产业、林下经济产业为主的五大特色林业产业体系。林业对县域经济社会的生态保障作用进一步显现。

2 生态林业建设面临的机遇与挑战

2.1 机遇

党中央、国务院作出实施西部大开发的战略决策, 把加强生态保护与建设作为开发的根本和切入点, 为甘肃生态林业建设带来了不可多得的历史机遇。以退耕还林还草为主的生态林业建设全面展开, 标志着西部大开发在甘肃省迈出了实质性的步伐, 也标志着生态林业建设进入了一个全面发展的新时期^[8]。目前, 生态文明建设共识日益广泛, 造林绿化科技支撑日益坚实, 依法治林制度保障日益完善, 已经进入加快林业改革发展、全面推进现代林业建设的战略机遇期和黄金发展期^[9]。永昌县应抓住国家启动实施六大林业工程的有利机遇, 组织实施退耕还林、三北防护林、造林补贴试点、巩固退耕还林成果等生态项目, 全力推进生态林业建设。

2.2 挑战

永昌县深居内陆腹地, 紧邻巴丹吉林和腾格里两大沙漠, 干旱少雨, 缺林少树, 森林覆盖率低, 生态环境脆弱, 人居环境差是基本县情之一, 也是制约永昌县科学发展的突出问题^[10]。由于造林绿化整体水平不高, 林分质量差, 生态公益林体系比较薄弱, 森林生态功能不能适应优化环境的需要, 为促进可持续发展的需要, 造林绿化和生态环境建设的任务仍然相当艰巨。在推进实施生态林业工程中还面临诸多的挑战, 一是人为破坏与滥伐林木现象严重, 火灾隐患十分突出, 森林资源安全、生态保护压力日益加剧。二是科技人才缺乏, 森林抚育、管护技术滞后, 苗木保存率低, 农林用水矛盾突出、病虫害突发致使管护难度加大。三是环境污染、沙漠化土地面积逐年扩大, 自然生态系统退化明显, 荒漠化治理、生态植被修复形势严峻。四是经济林产业规模小,

质量差, 效益不高, 与生态林业建设可持续发展的要求差距较大。五是体制机制尚不健全, 林业、林权改革还需逐步深入, 依法兴林, 依法治林任重道远。

3 建议

3.1 加大宣传, 努力提高生态环保意识

我国经济社会可持续发展战略和建设祖国秀美山川战略目标的确立, 赋予了林业比任何时候都重要的特殊地位。2011 年 12 月, 党的十八大提出了“大力推进生态文明建设”的宏伟蓝图。建设生态文明林业重任在肩, 而生态林建设更是重中之重。2013 年 4 月, 习近平同志在海南考察时指出“保护生态环境就是保护生产力, 改善生态环境就是发展生产力”, 并多次强调要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系, 更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展, 决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。林业已成为生态建设的主体、经济社会可持续发展的基础、西部大开发的根本和切入点、社会主义现代化建设的重要组成部分。加强舆论引导和监督, 不断提高全民的生态安全意识。加大宣传力度, 更新林农经营观念, 激发他们植树造林、治山治水的热情, 才能使永昌县生态林业建设充满希望和活力。

3.2 依靠科技, 建立健全技术支撑体系

科技支撑是提高林业生产力的内在动力, 而依靠科技是振兴生态林业的根本出路, 也是搞好生态林业建设的基本保证。目前永昌县林业技术支撑体系不健全, 高新实用技术的应用、示范、推广滞后, 林业科技对生态林业建设的贡献率不高; 林业生产经营科技含量偏低, 真正的名、优、新、特品种较少; 缺少林业高新技术拔尖人才, 林果产品加工转化商品率较低, 发展林业的收益不高, 影响了群众的积极性。因此, 一要通过建立健全林业科技推广体系稳定科技推广队伍, 认真抓好各个层次的技术培训、科技信息传递与应用。二要实施优惠政策, 鼓励科技人员投身生产第一线, 努力提高科技兴林水平。三要组织多学科进行综合研究, 组织实施林业生态工程建设技术研究的攻关项目, 坚持技术标准, 强化技术管理, 提高质量意识。四要把高新实用技术推广纳入全县各项生态工程建设计划中, 科学规范林地的管护、灌水、防虫等技术环节, 达到栽一棵, 活一棵, 保一棵, 提高绿化成效, 巩固绿化成果。

3.3 科学规划, 逐步探索生态林业模式

生态林业模式有着鲜明的地域差异性, 不能

随便套用,必须根据地域分异规律和该地域最适宜的主体森林类型为基础,以森林生态功能和经济效益为手段,进行生态林业区划,相近(同)发展方向的地域组织为一个生态林业区,因地制宜地设计出不同的生态林业模式^[11]。由于历史原因,不同时期林业建设重点不同,加之缺乏统一规划,综合治理的意识不强。永昌县天然林、防护林、经济林等建设布局与当地相关产业规划重叠现象突出,不利于整体推进生态环境建设工作,因而使之功能难以正常发挥。应依据当地的实际情况和具体条件,因地制宜搞好最佳林种、树种结构配置,从而选择最适合本地发展的生态林业模式,努力构建永昌生态屏障体系和产业体系,进一步对县域生态环境进行科学区划、总体布局、分区建设,加强封山育林和林分改造。凡是划定的生态林,如水土保持林、水源涵养林和自然保护区等,一定要严格管护,不得随意开禁采伐。对于天然次生的幼中龄林、疏林和灌木林,实行全封、轮封相结合。对低产林应根据其类型和特点,分别选择适宜的改造措施,以尽快提高林分的生产力。

3.4 深化改革,创新机制拓宽融资渠道

生态林业建设是一项投资巨大且社会影响深远的工程,改革作为促进林业生产的动力,贯穿在林业工作始终。目前,我国各级政府对生态林业建设加强了政策扶植力度,制订了对林业的优惠政策,金融、财政、国土资源等有关部门在资金投入、土地资源开发利用上进行全力支持。根据“谁投入、谁经营、谁负责、谁受益”的原则,扎实推进林权制度改革,积极鼓励社会各类人群参与生态林业建设投资,走市场化、产业化的道路。首先应进一步深化重点林区 and 国有林业场圃改革,在遵循市场经济的规律下,挖掘生产和增收潜力,解决经济危困,提高发展后劲,为生态林业建设做出更大贡献。二是形成多形式,多主体,多投入的多元化绿化机制和体制,推动生态林业快速发展。三是充分调动经营者造林和管护的积极性,切实落实造林、管护各项工作,在促进林业可持续发展中寻求最大经济效益的同时,也要提高政府财政资金投资生态林业建设的效率。四是坚持多林种多功能的经营方向,林、工、商综合经营,给经营承包者以真正实惠,把生态林业与发展农村商品生产、群众脱贫致富紧密结合起来,才能满足群众的愿望。

3.5 加强立法,协调保障林业建设进程

生态林业建设是一件造福当代,惠及子孙的

伟大事业。“依法治林”是我国生态林业建设的基本出发点。建立比较健全的法律体系,使得森林资源的保护与开发有法可依,促进生态林业建设步入法制轨道。近年来,我国先后颁布实行了《森林法》、《野生动物保护法》、《森林防火条例》以及林木种苗管理、自然保护区管理等方面的法律法规,加强征占用林地管理,依法严厉打击非法征占用林地行为,对进一步保护和发展森林资源,加快生态林业建设步伐,起到了十分重要的保障作用。要树立保护就是发展的理念,坚持建设与保护并重的原则,进一步加大林业行政执法力度,严厉打击乱砍乱伐、滥砍滥伐、毁林开荒和乱征滥占林地等破坏森林资源违法犯罪行为。建设生态林业体系,必须与农业综合开发结合,体现山、水、田、林、路综合治理,农、林、牧、副、渔全面发展。切实加强相关立法,加大对林业工作的组织协调和监督管理,在重大林业工程实施过程中各有关单位和部门要密切配合,通力协作,坚持林、农、牧等各业统一规划,综合治理,确保全面完成各项林业建设任务。

参考文献:

- [1] 永昌县国土资源局.永昌县情概况[EB/OL].(2010-11-23)[2015-07-14]. <http://www.gsdlr.gov.cn/jycyx/content.aspx?id=ARTI89>.
- [2] 张建国,吴静和.现代林业论[M].北京:中国林业出版社,1996.
- [3] 谭世明.论生态林业的理论与实践途径[J].湖北民族学院学报(自然科学版),2002,20(2):18-20.
- [4] 蒋迎娟.生态林业建设及生态林业的发展趋势[J].民营科技,2015(7):209.
- [5] 张忠虎,闫文虎,蒲海龙,等.园林地被植物在金昌市的应用及建议[J].甘肃农业科技,2014(12):57-59.
- [6] 永昌县林业局.永昌县生态林业建设情况[EB/OL].(2012-05-19)[2015-07-16]. <http://www.yongchang.gov.cn/Item/9667.aspx>.
- [7] 李明芮.金昌市永昌县持续加快林业产业发展步伐[N].金昌日报,2015-01-06(002).
- [8] 田志勇.生态林业建设是西部大开发的永恒主题[N].甘肃经济日报,2000-12-22(001).
- [9] 王巧澜,李美鸥,乔建,等.太原市清徐地区生态林业发展现状分析研究[J].吉林农业,2012(10):193.
- [10] 再生国.永昌六大林业工程着力改善生态环境[N].金昌日报,2008-07-16(001).
- [11] 王怀科.对我国生态林业未来发展方向的分析[J].山西农经,2014(5):15;23.

(本文责编:陈伟)